# Avances en Ciencia, Salud y Medicina

Órgano Oficial de Difusión de los Servicios de Salud de Oaxaca

Abril - Junio 2020

# Semáforo de riesgo municipal para COVID-19 en el estado de Oaxaca

Ordaz-Cervantes William Alejandro, 1 Sánchez-López Senet, 1 1 Comando Operativo en Salud COVID-19, Servicios de Salud de Oaxaca.

#### Correspondencia:

Dr. William Alejandro Ordaz-Cervantes Comando Operativo en COVID-19. Servicios de Salud de Oaxaca. Calzada de la República #400, Barrio de Jalatlaco, CP 68080, Oaxaca.

Tel: (951) 1291684

Correo-e: covidoaxaca@gmail.com

#### Detalles del Artículo

Recibido: 15-mayo-2020. Aceptado: 10-junio-2020.

#### Cómo citar este artículo:

Ordaz-Cervantes WA, Sánchez-López S. Semáforo de riesgo municipal para COVID-19 en el estado de Oaxaca. Avan C Salud Med 2020; 7 (2):58-63

Vol. 7 Núm. 2

Municipal risk traffic light for COVID-19 in the state of Oaxaca.

## **Abstract**

**Introduction:** At present, coronavirus infection (COVID-19) has quickly become a huge public health problem. The detection of risk areas for COVID-19 is of utmost importance for the application of timely prevention and health promotion strategies, in order to mitigate the impact in the identified areas.

**Material and methods:** A descriptive and retrospective study was carried out, the SISVER database was used, as well as the population data of the municipalities of the state of Oaxaca. Only the confirmed cases reported on the platform from the last four weeks were taken. As a second step, we calculate the incidence by municipality with positive cases, later we carry out a new calculation by means of rates adjusted by the indirect method. As a final step, we distribute by jurisdiction and municipality the rate calculated to carry out the mapping.

**Results:** We found that 162 municipalities are affected, 24 of them with maximum risk, 32 with high risk, 39 with medium and 67 with low risk.

**Discussion:** The dynamics established by adjusted rates, shows us the real risk based on the population of each municipality, which is used to make better decisions in public health policies.

Keywords: COVID-19, Municipalities of Risk, Traffic Light of Risk, Municipal Risk.

#### Resumen

**Introducción:** En la actualidad, la infección por coronavirus (COVID-19), se ha convertido, con rapidez, en un problema enorme de salud pública. La detección de las zonas de riesgo para COVID-19 es de suma importancia para la aplicación de estrategias oportunas de prevención y promoción de la salud, con la finalidad de mitigar el impacto en las zonas identificadas.

Material y métodos: Se realizó un estudio descriptivo y retrospectivo, se utilizó la base de datos SISVER, así como los datos de población de los municipios del estado de Oaxaca. Se tomaron sólo los casos confirmados reportados en plataforma de las últimas cuatro semanas. Como segundo paso, calculamos la incidencia por municipio con casos positivos, después llevamos a cabo un nuevo cálculo por medio de tasas ajustadas por método indirecto. Como paso final distribuimos por jurisdicción y municipio la tasa calculada para realizar el mapeo.

**Resultados:** Encontramos que 162 municipios son los afectados, 24 de ellos con máximo riesgo, 32 con alto riesgo, 39 con mediano y 67 con bajo riesgo.

**Discusión:** La dinámica establecida por tasas ajustadas, nos muestra en riesgo real basado en la población de cada municipio, mismo que se utilza para tomar mejores decisiones en las políticas públicas de salud.

Palabras claves: COVID-19, Municipios de Riesgo, Semáforo de Riesgo, Riesgo Municipal.

#### Introducción

En diciembre de 2019, se presentó en Wuhan, provincia de Hubei, de la República Popular China un brote de neumonía de causa desconocida. Lo anterior derivó en una investigación por el país de tal forma que las autoridades de salud de la ciudad de Wuhan, informaron a la Organización Mundial de la Salud (OMS) la presencia de un conglomerado de 27 casos de síndrome respiratorio agudo de etiología desconocida.<sup>1</sup>

El 30 de enero del 2020 el Director General de la Organización Mundial de la Salud (OMS), declaró el brote como una Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional (ESPII), aceptando la recomendación del Comité de Emergencia del Reglamento Sanitario Internacional (RSI). La OMS ha denominado la enfermedad como COVID-19, abreviatura de "enfermedad por coronavirus 2019", por sus siglas en inglés.<sup>2</sup>

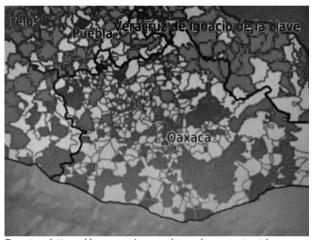
Debido a esta situación emergente es necesario contar con información oportuna dado el mecanismo de trasmisión, las características clínicas y de gravedad de la enfermedad. Para lograr dicho objetivo se requieren sistemas de vigilancia muy sensibles que detecten los riesgos con la finalidad de detonar las acciones de prevención y control correspondientes.<sup>1</sup>

Una herramienta útil de los Sistemas de Vigilancia son los mapas de riesgo, los cuales nos permiten conocer el patrón de distribución geográfica y temporal por áreas de los casos. El estudio documentado más antiguo fue de John Snow, quien en 1854 estudio un brote de cólera en la ciudad de Londres a través de mapas y datos estadísticos para rastrear el origen del brote.<sup>3</sup>

La semaforización de riesgos mediante mapas permite ubicar, dar seguimiento y representar en forma gráfica, los riesgos respecto a la transmisión de la enfermedad. Con las tecnologías actuales es posible sistematizar y difundir difusión en tiempo real esta información.

El 16 de mayo del 2020, luego de 51 días de la Jornada de Sana Distancia, se definieron como los municipios por la esperanza a todos aquellos que en los últimos 28 días no habían tenido casos de COVID-19 y cuyos municipios vecinos tampoco han tenido casos en los últimos 28 días. Estos podrían volver a actividades a partir del 18 de mayo, consistiendo en 269 municipios distribuidos en 15 estados al corte al 13 de mayo. Oaxaca destacó a nivel nacional con esta estrategia con 177 municipios (figura 1).4

Figura 1. Mapa de municipios de Oaxaca.



Fuente: https://coronavirus.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/Municipios\_Esperanza\_16052020.pdf

El Semáforo Nacional según casos se emite de manera diaria a través del Comunicado Técnico Diario COVID-19 elaborado por la Dirección General de Epidemiología a través de su página oficial. Este semáforo se realiza con base en: los casos confirmados acumulados, casos confirmados de las últimas 4 semanas, y la tasa de incidencia de casos activos (figura 2).<sup>5</sup>

La iniciativa Ecosistema Nacional Informático COVID-19 (CONACYT), es una herramienta que permite ordenar, estandarizar, procesar, analizar, visualizar, pronosticar, proyectar y distribuir, la información proveniente de diversas fuentes, para la toma de decisiones sobre la pandemia de la enfermedad COVID-19. Dentro de sus estrategias destaca la elaboración de análisis espaciales y geográficos (figura 3).6

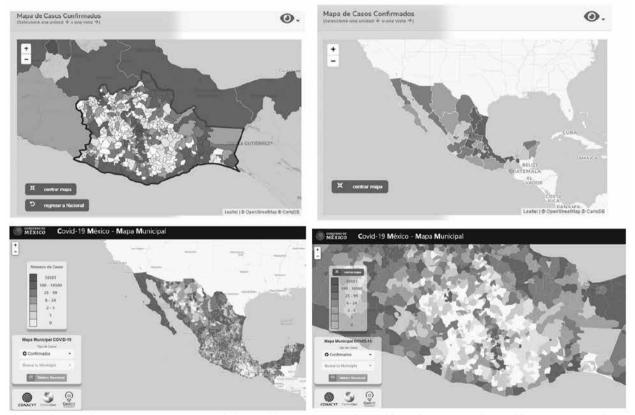
Otra herramienta, es el semáforo de riesgo epidemiológico para transitar hacia una nueva normalidad. Es un sistema de monitoreo para la regulación del uso del espacio público de acuer-

**Figura 2.** A) Mapa de casos confirmados acumulados; B) mapa de tasa de incidencia de casos activos; C) mapa de casos confirmados.



Fuente: https://covid19.sinave.gob.mx/

Figura 3. Mapa de análisis espacial y geográfico del CONACYT.



Fuente: https://coronavirus.conacyt.mx/; https://coronavirus.gob.mx/datos/#DOView; https://coronavirus.gob.mx/fHDMap/mun.php.

do con el riesgo de contagio de COVID-19. Este semáforo es estatal y está compuesto por cuatro colores: Rojo: Actividades económicas esenciales. Naranja: Se incluyen actividades económicas no esenciales con 30% del personal para su funcionamiento. Amarillo: Todas las actividades laborales están permitidas, cuidando a las personas con mayor riesgo. Verde: Se permiten todas las actividades, incluidas las escolares. Para este semáforo se realiza un monitoreo diario de todas las variables y parámetros que permitan identificar

la magnitud del riesgo y se comunica cada semana en la conferencia sobre COVID-19.<sup>7</sup>

Todas las herramientas señaladas representan un gran avance a nivel nacional y mundial en lo que corresponde al análisis espacial de casos, por desgracia no siempre permiten un análisis según las necesidades del personal de los niveles local, jurisdiccional o estatal del Sistema Nacional de Salud. Lo anterior cobra mayor relevancia en nuestra entidad, ya que el estado de Oaxaca cuenta con 570 municipios y más de 14,000 localidades.

El objetivo del presente trabajo es llevar a cabo un análisis de acuerdo a las necesidades del personal de salud a nivel local, jurisdiccional o estatal de los Servicios de Salud de Oaxaca, a través de la elaboración de semáforos de riesgo municipal, que ayuden a la toma eficiente de decisiones.

# Material y métodos

Se realizo un estudio descriptivo y retrospectivo, se utilizó la base de datos del Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Enfermedades Respiratorias (SISVER), así como los datos de población de los municipios del estado de Oaxaca. El universo de estudio fueron las seis jurisdicciones sanitarias del estado de Oaxaca y los 570 municipios integrados a las mismas.

El análisis se elaboró por semana, se seleccionaron los casos confirmados de las últimas cuatro semanas de la base SISVER, esto debido a los lineamientos establecidos para el cierre de un brote, que estipula ese tiempo (dos periodos de incubación).

Una vez seleccionados los casos, se distribuyeron según la fecha de inicio de síntomas, jurisdicción sanitaria y el municipio de residencia; desde este punto, en el seno del Comité Estatal de Seguridad en Salud, se determinó el análisis a utilizar, esto con la finalidad de tomar decisiones de forma acertada, y al mismo tiempo ir de la mano con el nivel federal de salud.

Para llegar a tener un adecuado análisis y una correcta semaforización, se emplearon tres tipos de criterios: por casos confirmados, por tasa de incidencia y por tasas ajustadas, todos de las últimas cuatro semanas epidemiológicas.

Para llevar a cabo la medición, se tomaron sólo los casos confirmados reportados en plataforma SISVER de las últimas cuatro semanas. Como segundo paso, calculamos la incidencia por municipio con casos positivos, posterior llevamos a cabo un nuevo cálculo por medio de tasas ajustadas por método indirecto. Como paso final distribuimos por jurisdicción y municipio la tasa calculada para realizar el mapeo, utilizamos como referencia la escala utilizada por el nivel federal de salud (figura 4), a nivel municipal (figura 5) ajustamos la medición a la estrategia de tasas ajustadas, esto debido a la diferencia de población que se maneja.

Figura 4. Escala de casos por estado de la República (DGE).



**Figura 5.** Escala de casos por municipio, cálculo estatal según tasas ajustadas.

Tasa de incidencias

Riesgo Máximo

Riesgo Alto

Riesgo Medio

Riesgo Bajo

#### Resultados

El modelo utilizado permitió estimar el grado de riesgo para cada uno de los municipios de todo el territorio oaxaqueño por COVID-19 y la posibilidad de identificar la responsabilidad en la transmisibilidad y así lograr un enfoque más objetivo de las estrategias de intervención.

Al llevar a cabo el análisis antes mencionado, encontramos que 162 municipios son los afectados y que se muestran en la tabla 1.

### Discusión

Los mapas obtenidos por esta metodología nos ayudan a la toma de decisiones, así como la correcta evaluación según los casos confirmados que se reportan. Así mismo podemos llevar a cabo la comparación con los análisis presentados por el nivel nacional, en donde encontramos que el mapeo por tasas de incidencia no nos arroja un riesgo real del estado; sin embargo, al llevarlo a cabo, según la dinámica establecida por tasas ajustadas, nos muestra en riesgo real basado en la población de cada municipio, mismo que se usa para poder tomar mejores decisiones en las políticas públicas de salud.

Tabla 1. Listado de municipios según la escala establecida, por tasas ajustadas, método indirecto.

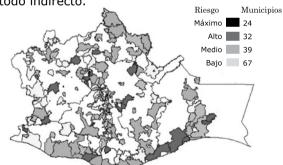
JURISD.	MUNICIPIO		SAN JUAN DEL ESTADO
	SAN JERÓNIMO SOSOLA		SANTA CRUZ XOXOCOTLAN
	CIÉNEGA DE ZIMATLAN		SAN JACINTO TLACOTEPEC
	SAN SIMÓN ALMOLONGAS		SANTA MARÍA ATZOMPA SAN JACINTO AMILPAS
	SAN AGUSTÍN ETLA		MIAHUATLAN DE PORFIRIO DIAZ
	CONCEPCIÓN PAPALO		SOLEDAD ETLA
	SAN PABLO HUIXTEPEC		SANTO DOMINGO TOMALTEPEC
	SAN MATEO YOLOXOCHITLAN		SALINA CRUZ
	SANTA CATARINA LOXICHA		SANTO DOMINGO INGENIO
	SANTO TOMÁS JALÍEZA		SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC
	SAN SEBASTIÁN RÍO HONDO		SAN, PEDRO HUAMELULA
	HEROICA CIUDAD DE EJUTLA DE CRESPO MAGDALENA OCOTLAN		UNIÓN HIDALGO
	CUYAMECALCO VILLA DE ZARAGOZA		SAN BLAS ATEMPA ASUNCIÓN IXTALTEPEC
	SANTA MARÍA TEOPOXCO		HEROICA CIUDAD DE JUCHITAN DE
	SAN AGUSTÍN DE LAS JUNTAS		ZARAGOZA
	SAN PABLO COATLAN		SAN PEDRO COMITANCILLO
	ANIMAS TRUJANO		CIUDAD IXTEPEC
	SAN PEDRO SOCHIAPAM		MATÍAS ROMERO AVENDAÑO
	AYOQUEZCO DE ALDAMA		EL BARRIO DE LA SOLEDAD
	SAN PABLO CUATRO VENADOS		SANTA MARÍA PETAPA
	SAN LORENZO CACAOTEPEC SAN MARTÍN TOXPALAN		EL ESPINAL SAN MATEO DEL MAR
	SAN PABLO HUITZO		SAN MATEO DEL MAR SAN JUAN GUICHICOVI
	TLALIXTAC DE CABRERA	TUXTEPEC	SANTIAGO CAMOTLAN
	SANTA CATARINA QUIANE	10/11/20	SAN JÓSE INDEPENDENCIA
	OAXACA DE JUÁREZ		SAN JUAN BAUTISTA TUXTEPEC
	SAN SEBASTIÁN COATLAN		COSOLAPA
	SAN ANTONINO CASTILLO VELASCO		AYOTZINTEPEC
	SANTA MARÍA PEÑOLES		SAN JUAN LALANA
	SAN JÓSE DEL PROGRESO SAN JUAN BAUTISTA CUICATLAN		SANTA MARÍA JACATEPEC
	SANTA CRUZ ZENZONTEPEC		SAN PEDRO IXCATLAN SAN FELIPE USILA
	SAN PABLO ETLA		LOMA BONITA
	SAN BERNARDO MIXTEPEC		SAN MIGUEL SOYALTEPEC
VALLES	SAN FELIPE TEJALAPAM		ACATLAN DE PÉBVREZ FIGUEROA
CENTRALES	SAN BARTOLO COYOTEPEC		SAN FELIPE JALAPA DE DIAZ
	SANTA CRUZ AMILPAS		SAN JUAN PETLAPA
	SAN JUAN BAUTISTA GUELACHE NAZARENO ETLA	COSTA	
	SANTIAGO SUCHILQUITONGO		SANTIAGO JAMILTEPEC
	SANTIAGO TENANGO		SANTOS REYES NOPALA
	REYES ETLA		SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL
	SANTA ANA		SAN MIGUEL DEL PUERTO
	GUADALUPE ETLA		SAN JUAN CACAHUATEPEC
	SAN ANDRÉS HUAYAPAM		CANDELARIA LOXICHA
	SANTA MARÍA DEL TULE SAN ANTONIO DE LA CAL		SAN PEDRO POCHUTLA
	SANTA LUCÍA DEL CAMINO		VILLA DE TUTUTEPEC DE MELCHOR OCAMPO
	HUAUTLA DE JIMENEZ		SANTA MARÍA COLOTEPEC
	SANTA MARÍA COYOTEPEC		SAN GABRIEL MIXTEPEC
	SAN SEBASTIÁN TUTLA		SAN JÓSE ESTANCIA GRANDE
	VILLA DE ETLA		SANTA MARÍIA TONAMECA
	SAN JUAN BAUTISTA ATATLAHUCA		SANTA MARÍA HUATULCO
	SAN FRANCISCO TELIXTLAHUACA	MINTEGE	SANTA CATARINA JUQUILA
	COATECAS ALTAS VILLA SOLA DE VEGA	MIXTECA	HEROICA CIUDAD DE TLAXIACO SAN JUAN BAUTISTA COIXTLAHUACA
	SAN ANDRÉS ZAUTLA		LA REFORMA
	SAN PEDRO IXTLAHUACA		SAN MIGUEL TLACOTEPEC
	OCOTLAN DE MORELOS		MARISCALA DE JUÁREZ
	SANTA MARÍA TECOMAVACA		SANTIAGO HUAJOLOTITLAN
	SANTIAGO APOSTOL		IXPANTEPEC NIEVES
	MONJAS		SAN PEDRO AMUZGOS
	SAN AGUSTÍN YATARENI		SAN ANTONINO MONTE VERDE
	SANTA MARÍA LACHIXIO CUILAPAM DE GUERRERO		VILLA TEJUPAM DE LA UNIÓN
	I I		SILACAYOAPAM
	I SAN RAYMUNDO JAI PAN I		L CHALCATONGO DE HIDALGO
	SAN RAYMUNDO JALPAN MAGDALENA APASCO		CHALCATONGO DE HIDALGO PUTLA VILLA DE GUERRERO
	SAN RAYMUNDO JALPAN MAGDALENA APASCO SAN JUAN CHILATECA		PUTLA VILLA DE GUERRERO SAN PEDRO Y SAN PABLO TEQUIXTEPEC

Artículo Original

SANTA CRUZ TACACHE DE MINA VILLA DE TAMAZULAPAM DEL PROGRESO SANTIAGO CACALOXTEPEC SANTA MARÍA YOSOYUA VILLA TEZOATLAN DE SEGURA Y LUNA SAN PEDRO COXCALTEPEC CANTAROS SANTA MARÍA ZACATEPEC ASUNCIÓN NOCHIXTLAN SAN PEDRO Y SAN PABLO TEPOSCOLULA SANTA MARÍA CAMOTLAN HEROICA CIUDAD DE HUAJUAPAN DE LEÓN SANTIAGO AYUOUILILLA **SIERRA** SANTIAGO MATATLAN SAN BARTOLOME OUIALANA SAN PABLO VILLA DE MITLA SANTA CRUZ PAPALUTLA TAMAZULAPAM DEL ESPIRITU SANTO SAN MIGUEL OUETZALTEPEC SAN MIGUEL ALOAPAM SAN CARLOS YAUTEPEC TLACOLULA DE MATAMOROS SANTIAGO XIACUI SAN FRANCISCO LACHIGOLO

Derivado de este listado obtuvimos la distribución espacial como se muestra en el mapa 1.

**Mapa 1.** Mapa de municipios por tasas ajustadas, método indirecto.



Fuente: Plataforma SISVER, Semana 21 a 25,

También se cuenta con el semáforo de riesgos a nivel nacional, establecido por la Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud COVID19, de esta manera se establece la siguiente escala de medición: Riesgo máximo: color Rojo, Riesgo alto: color Naranja, Riesgo medio: color Amarillo

# Referencias bibliográficas

- Epidemiología, D. G. Lineamiento estandarizado para la vigilancia epidemiológica y por laboratorio de la enfermedad respiratoria viral. México, abril de 2020.
- Organización Mundial de la Salud. Declaración sobre la segunda reunión del Comité de Emergencias del Reglamento Sanitario Internacional (2005) acerca del brote del nuevo coronavirus (2019-nCov). 30 de enero de 2020. Consultado en: https://www.who.int/es/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-(2019-ncov) [10-04-2020].
- $3. \quad Law \, Dionne. \, In fectious \, disease \, surveillance \, and \, outbreak \, invession \, so that \, the contract of the contr$

y Riesgo bajo: color Verde. La calificación semanal se rige bajo el principio de máxima precaución, para cada entidad federativa y semana.

Tomando en cuenta lo anterior, no todos los municipios del estado de Oaxaca (570) cuentan con la posibilidad de medir un semáforo de riesgo, principalmente los de tipo hospitalario, y esto se complica un poco más cuando intentamos medir el riesgo a nivel de localidad (14 mil localidades), en estos casos, la medición mediante las tasas ajustadas, método indirecto, se vuelve una herramienta útil para evaluar el riesgo a este nivel.

#### Conclusiones

Durante la transición de la pandemia en Oaxaca, hemos visto un incremento de los municipios afectados; sin embargo, el número varía según avanzan las semanas epidemiológicas, siendo así que el análisis acumulado nos dice que sólo 30% del total de municipios del estado de Oaxaca están siendo afectados en estas últimas cuatro semanas que se analizaron. En cuanto al análisis de confirmados mediante la tasa de incidencia, nos arroja que sólo 25% de los municipios muestra un riesgo de incrementar su afección.

Los análisis espaciales nos permiten establecer el riesgo que representa cada municipio, incluso llegar a nivel de colonia. Así mismo pueden complementarse con la elaboración de clúster y la georeferenciación en tiempo real, mismas que se han llevado a cabo en este comando operativo.

En cuanto al análisis mediante la tasa ajustada, método indirecto, nos podría señalar un riesgo más real, ya que va de la mano con la población de cada municipio, asimismo esta metodología se puede compartir a las jurisdicciones sanitarias para adecuar el análisis a las necesidades del nivel jurisdiccional o bien local en una unidad médica en específico.

- tigation using GIS. Focus on Field Epidemiology 2004; 5(2): 1-8.
   Secretaria de Salud. Municipios de la Esperanza. Documento técnico. 16 de mayo 2020. Consultado en: https://coronavirus.gob.mx/wpcontent/uploads/2020/05/Municipios\_Esperanza\_16052020.pdf [16-05-2020].
- Dirección General de Epidemiología. Comunicado Técnico Diario. Consultado en: https://covid19.sinave.gob.mx/[16-05-2020].
- Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. El CO-NACYT frente a COVID-19. Ecosistema Nacional Informático COVID-19 (ENI/COVID-19). Consultado en: https://coronavirus.conacyt.mx/ [16-05-2020].
- Gobierno de México. Sémaforo COVID-19. Consultado en: https://coronavirus.gob.mx/semaforo/ [16-05-2020].